**ОТ 25.01.2018 г № 3/261-дмо**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АЛАРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «НЫГДА»**

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НЫГДА» АЛАРСКОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2018-2032 гг.**

В целях повышения качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры и сферы услуг на территории муниципального образования «Ныгда», Дума муниципального образования «Ныгда»:

**РЕШИЛА:**

1. Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Ныгда» Аларского района Иркутской области на 2018-2032 гг. (приложение).

2. Опубликовать настоящее решение в печатном средстве массовой информации «Ныгдинский вестник» и разместить на сайте муниципального образования «Ныгда» в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Председатель Думы,

Глава муниципального образования «Ныгда»

И.Т. Саганова

Приложение

к решению Думы

муниципального образования

«Ныгда» от 25.01.2018г. № 3/261-дмо

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НЫГДА» АЛАРСКОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ на 2018 - 2032гг.**

**д. Ныгда**

**2018 год**

**1. Паспорт муниципальной программы Комплексное развитие социальной**

**инфраструктуры на территории муниципального образования «Ныгда» на 2018 - 2032 гг.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры на территории муниципального образования «Ныгда» на 2018- 2032 гг.» (далее – Программа) |
| Основания для разработки программы | - Федеральный закон от 06 октября 2003 года [№](http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/act_municipal_education/index.php?do4=document&id4=96e20c02-1b12-465a-b64c-24aa92270007) [131-ФЗ](http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/act_municipal_education/index.php?do4=document&id4=96e20c02-1b12-465a-b64c-24aa92270007) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  - Градостроительный кодекс РФ  - постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1450 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»  - Генеральный план и правила землепользования и застройки муниципального образования «Ныгда» Аларского района Иркутской области  - Нормативы градостроительного проектирования |
| Разработчик программы | Администрация муниципального образования «Ныгда» |
| Исполнители программы | Администрация муниципального образования «Ныгда» |
| Контроль за реализацией программы | Контроль за реализацией Программы осуществляет Администрация муниципального образования «Ныгда» |
| Цель программы | Комплексное развитие социальной инфраструктуры |
| Задачи программы | Повышение доступности и уровня обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры и обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры |
| Целевые показатели (индикаторы) развития социальной инфраструктуры | Достижение расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры |
| Укрупненное описание запланированных мероприятий  (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов | 1. Строительство многофункциональной спортивной площадки  2.Строительство школы-сада  3. Строительство ДК |
| Сроки и этапы реализации программы | 2018-2032 гг. |
| Объемы и  источники финансирования | Источники финансирования:  Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов, предприятий, организаций, предпринимателей, учреждений, средств граждан |
| Результат реализации программы | Повышение качества, комфортности и уровня жизни населения МО «Ныгда»  Обеспеченность граждан жильём, - Нормативная доступность и обеспеченность объектами социальной инфраструктуры жителей поселения. |

**1. Введение**

Необходимость реализации закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне муниципального образования.

Стратегический план развития муниципального образования отвечает потребностям и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования (далее – Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социальной инфраструктуры муниципального образования на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры муниципального образования.

Цели развития муниципального образования и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития муниципального образования - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума муниципального образования. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры, сферы услуг и т.д.. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности. Многие из предлагаемых в Программе мер не требуют масштабных бюджетных вложений, затрат.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне муниципального образования разработать механизм, способствующий эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей развития социальной инфраструктуры муниципального образования.

2. Социальная инфраструктура и потенциал развития муниципального образования «Ныгда» Аларского района Иркутской области

2.1. Анализ социальной инфраструктуры муниципального образования

Общая площадь муниципального образования составляет 13110 га. Численность населения по данным на 01.01.2018 года составила 1070 чел. В состав поселения входит 3 населенных пункта. Административный центр – д. Ныгда.

**Наличие земельных ресурсов муниципального образования «Ныгда» состоянию на 01.01.2017г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Единица измерения, га | Современное состояние | Первая очередь строительства |
| Общая площадь земель поселения в установленных границах | 13110 | 13110 |  |
| В том числе: |  |  |  |
| Земли сельхозназначения | 9941,36 | 9941,36 |  |
| Населенных пунктов | 40,87 | 40,87 |  |
| Лесной фонд | 1870,47 | 1870,47 |  |
| Рекреационная зона | 0,39 | 0,39 |  |

2.1.1. Муниципальное образование «Ныгда» включает в себя 3 населенных пунктов, с центром в д. Ныгда

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципального образования | Наименование населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования | | Численность населения населенного пункта, чел. на 01.01.2018 г. | Расстояние от населенного пункта до центра муниципального образования, км | |
| Муниципальное образование «Ныгда» | Д. Ныгда  Д. Буркова  Д. Халта | | 886  170  14 | 0  4,2  4,4 | |
| Итого |  | 1070 | |  |

2.1.2. Демографическая ситуация

Общая численность населения муниципального образования «Ныгда» на 01.01.2018 года составила 1070 человек. Численность трудоспособного возраста составляет 662 человека (62 % от общей численности). Детей в возрасте до 18 лет - 294 человек.

**Состав населения муниципального образования**

**Демографические изменения в составе населения (на 01.01.2017г.)**

**Данные о среднегодовом приросте населения и тенденции его изменения**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| **1** | **Естественный прирост (убыль)** | +5 | +18 | - 6 | +2 | +1 |
| 1.1 | Рождаемость, чел. | 16 | 22 | 18 | 15 | 11 |
| 1.2 | Смертность, чел | 11 | 4 | 24 | 13 | 10 |
| **2** | **Механический прирост** | -16 | +2 | -35 | -9 | -17 |
| **3** | **Общий прирост** | -15 | +20 | -61 | -7 | 18 |
| **4** | **Общая численность населения** | 1080 | 1100 | 1059 | 1052 | 1070 |

Структуру населения на 2018 год можно обозначить следующим образом:

Количество наличного населения по сельскому поселению – 1070 чел.

Население в трудоспособном возрасте – 662 чел. (62%)

Население старше трудоспособного возраста – 114 чел. (10,5%)

Демографическая ситуация, складывающаяся на территории муниципального образования, свидетельствует о наличии общих тенденций, присущих большинству территорий Иркутской области, и характеризуется высоким уровнем рождаемости, средней смертностью, благоприятным соотношение «рождаемость - смертность»

Средняя продолжительность жизни, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда). С развалом экономики в период перестройки, произошел развал социальной инфраструктуры на селе, обанкротилась ранее крупные производственные и сельскохозяйственные предприятия, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии.

На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;

- государственные выплаты за рождение второго ребенка;

- наличие собственного жилья;

- уверенность в будущем подрастающего поколения.

Рынок труда в поселении

Численность трудоспособного населения - около 662 человек, население граждан, не достигших совершеннолетия — 294 человек. Доля численности населения в трудоспособном возрасте от общей составляет 61 процент.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Кол-во жителей всего | 1080 | 1100 | 1059 | 1052 | 1070 |
| Кол-во работающих всего | 124 | 120 | 120 | 125 | 128 |
| % работающих от общего кол-ва жителей | 12 | 10 | 11 | 12 | 12 |
| Количество безработных | 14 | 9 | 2 | 1 | 0 |
| стоящих в службе занятости |  |  |  |  |
| Количество безработных всего; | 87 | 75 | 68 | 63 | 60 |
| Количество дворов | 307 | 307 | 307 | 310 | 314 |
| Кол-во дворов занимающихся ЛПХ | 267 | 267 | 239 | 245 | 247 |
| Кол-во пенсионеров | 140 | 136 | 149 | 140 | 145 |

**Развитие отраслей социальной сферы**

В связи с прогнозными показателями динамики численности населения, изменившимися условиями экономического развития, предусматриваются изменения в социальной инфраструктуре.

Прогнозом на 2017 год и на период до 2032 года определены следующие приоритеты социальной инфраструктуры развития муниципального образования:

- повышение уровня жизни населения муниципального образования, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;

- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;

- развитие жилищной сферы в муниципальном образовании;

- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в муниципальном образовании;

- сохранение культурного наследия.

**1. Культура**

Предоставление услуг населению в области культуры в муниципальном образовании осуществляют:

- МБУК «ИКЦ» муниципального образования «Ныгда»: сельский Дом культуры, Ныгдинская сельская библиотека

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Населенный пункт | Мощность |
| 1 | Сельский Дом культуры | д. Ныгда | 100 |
| 2 | Ныгдинская сельская библиотека | д. Ныгда | 9 тысяч экземпляров книг |

В МБУК ИКЦ муниципального образования «Ныгда» созданы разновозрастные коллективы, работают кружки различных направлений: танцевальные, музыкальные, спортивные, клубы по интересам и т.д.

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков: проведение интеллектуальных игр, дней молодежи, уличных и настольных игр, различных спартакиад, тематических вечеров, проведение единых социальных действий, привлечение интереса к национальным традициям разных народов.

Задача в культурно - досуговых учреждениях - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения муниципального образования культурно - досуговыми услугами.

**2.Физическая культура и спорт**

На территории муниципального образования имеется: хоккейный корт, спортивная площадка, где проводятся игры и соревнования по волейболу, футболу, и т.д.

В зимний период любимыми видами спорта среди населения является катание на лыжах, игра в хоккей.

Поселение достойно представляет многие виды спорта на районных и областных соревнованиях.

**3.Образование**

На территории поселения находится 1 школа и один детский сад. Численность учащихся составляет 101 человек и 45 детей, посещающих детский сад.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование | Адрес | Мощ-ность,  место | Этажн. |
| 1 | Муниципальное казенное образовательное учреждение Ныгдинская средняя общеобразовательная школа | Д. Ныгда, ул. Советская, 14 | Приспособленое здание | 1 |
| 3 | Структурное подразделение МКОУ Ныгдинская СОШ Ныгдинский детский сад | Д. Ныгда, ул. Комсомольская, 7 | 45 | 1 |

Система образования, включает все её ступени – от детского дошкольного образования до среднего. Это дает возможность адекватно реагировать на меняющиеся условия жизни общества. В муниципальном образовании действуют 1 школа, одно дошкольное учреждение.

**4. Здравоохранение**

На территории муниципального образования находится 2 фельшерско – акушерских пункта.

Специфика потери здоровья жителями определяется, прежде всего, условиями жизни и труда. Сельские жители муниципального образования практически лишены элементарных коммунальных удобств, труд чаще носит физический характер.

Причина высокой заболеваемости населения кроется в т.ч. и в особенностях проживания:

низкий жизненный уровень,

отсутствие средств на приобретение лекарств,

низкая социальная культура,

малая плотность населения.

Многие больные обращаются за медицинской помощью лишь в случаях крайней необходимости, при значительной запущенности заболевания и утяжелении самочувствия.

**5.Экономика муниципального образования**

**1.Сельхозпредприятия, фермерские хозяйства, предприниматели**

Сельское хозяйство муниципального образования представлено 5 крестьянско-фермерскими хозяйствами и личными хозяйствами населения.

Прогноз развития сельского хозяйства на 2018 год и на период до 2032 года разработан с учетом имеющегося в муниципальном образовании производственного потенциала, сложившихся тенденций развития сельскохозяйственных организаций и личных подсобных хозяйств населения.

Территория муниципального образования находится в зоне рискованного земледелия, но в целом агроклиматические условия муниципального образования благоприятны для получения устойчивых урожаев районированных сельскохозяйственных культур и развития животноводства.

Производством яиц в муниципальном образовании занимаются только в личных подсобных хозяйствах.

Производство продукции растениеводства в муниципальном образовании ориентировано в основном, на зерновые культуры.

Производством овощей в муниципальном образовании занимаются, в основном личные подсобные хозяйства.

Хозяйства населения в основном занимаются посевами сельскохозяйственных культур (картофель, овощи (открытого и закрытого грунта). Отведенная площадь под сады и огороды практически используется в полном объеме по назначению.

Одной из значимых экономических составляющих для муниципального образования, являются личные подсобные хозяйства и от их развития во многом, зависит сегодня благосостояние населения.

**2.Личные подсобные хозяйства**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| кол-во ЛПХ на территории муниципального образовании: | 01.01.2015 | 01.01.2016 | 01.01.2017 | 01.01.2018 |
|  |  |  | 245 | 247 |
| В населённых пунктах | 267 | 239 |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

**Наличие животных на территории муниципального образования:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид животных (гол.) | 01.10.2016 | 01.01.2017 | 01.01.2018 |
| КРС всего | 1017 | 1010 | 963 |
| В т.ч. С/Х | 44 | 65 | 158 |
| ЛПХ | 973 | 945 | 805 |
| коров | 550 | 450 | 411 |
| С/Х |  |  | 69 |
| ЛПХ |  |  | 342 |
| свиней | 188 | 180 | 158 |
| С/Х |  |  | 7 |
| ЛПХ |  |  | 151 |
| Лошадей | 70 | 76 | 93 |
| С/Х |  |  | 11 |
| ЛПХ |  |  | 82 |
| Овец, коз всего: | 227 | 150 | 178 |
| С/Х |  |  | 10 |
| ЛПХ |  |  | 167 |

В последний год наблюдается тенденции снижения поголовья животных в частном секторе.

Причины, сдерживающие развитие личных подсобных хозяйств, следующие:

- Нет организованного закупа сельскохозяйственной продукции;

- Высокая себестоимость с/х продукции, и ее низкая закупочная цена.

Проблемы:

1) сельские жители недостаточно осведомлены о своих правах на землю и имущество.

2) владельцы ЛПХ, предприниматели испытывают острый дефицит финансово-кредитных ресурсов в силу недостаточной государственной поддержки этого сектора экономики;

3) не налажена эффективная система сбыта продукции, материально-технического и производственного обслуживания КФХ и ЛПХ, других малых форм хозяйствования. В муниципальном образовании и районе не производятся централизованные муниципальные закупки в хозяйствах молока, картофеля, овощей и других сельскохозяйственных продуктов. Владельцы ЛПХ вынуждены реализовывать продукцию самостоятельно или продавать частным перекупщикам и заготовителям. Отсутствие кооперативов по закупке продукции тормозит как увеличению численности поголовья скота, так и увеличению земельных площадей под картофель и овощи;

4) низкий уровень заработной платы в отрасли, и отток работающих в другие отрасли производства и в социальную сферу;

Самостоятельно решить проблемы, с которыми сталкиваются жители муниципального образования при ведении личных подсобных хозяйств достаточно трудно.

- Существенной причиной, сдерживающей рост численности поголовья скота у населения, является – старение населения. Предприятия, сегодня работают в условиях рынка и не имеют достаточных ресурсов, чтобы оказывать гражданам помощь в необходимых объемах, в заготовке кормов.

- Закуп сельскохозяйственной продукции производятся по низким ценам.

- Старение населения из - за ухудшающейся демографической ситуации.

Способствуя и регулируя процесс развития ЛПХ в муниципальном образовании можно решать эту проблему.

Развитие животноводства и огородничества, как одно из направлений развития ЛПХ.

Производство продукции животноводства в личных подсобных хозяйствах является приоритетным направлением в решении главного вопроса - самозанятость населения.

Эту проблему, возможно, решить следующим путем:

- увеличения продажи населению молодняка крупного рогатого скота, свиней сельскохозяйственными предприятиями;

- увеличения продажи населению птицы различных видов и пород через близлежащие птицеводческие предприятия;

Для повышения племенной ценности молодняка крупнорогатого скота, находящегося в личных подсобных хозяйствах, и экономической эффективности производства животноводческой продукции необходимо:

- обеспечить высокий уровень ветеринарного обслуживания в личных подсобных хозяйствах;

- необходимо всячески поддерживать инициативу граждан, которые сегодня оказывают услуги по заготовке кормов, вспашке огородов, сбору молока;

- создавать условия для создания и развития потребительско - сбытовых кооперативов на территории муниципального образования.

**6.Жилищный фонд**

**Состояние жилищно - коммунальной сферы муниципального образования «Ныгда»**

**Данные о существующем жилищном фонде**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование | На 01.01. 2016 г. | На 01.01.2017 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1 | Средний размер семьи, чел. | 3 | 3 |
| 2 | Общий жилой фонд, м2 общ. площади, в т.ч. | 13731 | 13947,1 |
|  | государственный |  |  |
|  | муниципальный | 3364 | 3123,6 |
|  | частный | 10367 | 10823,5 |
| 3 | Общий жилой фонд на 1 жителя,  м2 общ. площади | 14,61 | 15,3 |
| 4 | Ветхий жилой фонд, м2 общ. площади | 0 | 0 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Единица измерения | На 01.01.2016 | На 01.01.2017 | На  01.01.2018 |
| Жилищный фонд - всего | тыс.кв.м. | 16440,0 | 16,440,0 | 16,496 |
| Благоустроенный жилой фонд «**(**газ, центр.отопл**.,** водопровод**)** (кол-во жителей) на территории | ед. | 0 | 0 | 0 |
| Неблагоустроенный жилой фонд «местн.отопление, без канализации) (кол-во жителей) на территории | ед. | 16440,0 | 16440,0 | 16, 496,0 |
| обеспеченность жильем в среднем на одного жителя (кв.м.) | м2 | 14,61 | 15,3 | 15,4 |

Жилищный фонд муниципального образования характеризуется следующими данными: общая площадь жилищного фонда – 16,496 тыс. м2, обеспеченность жильем – 15,4 м2 общей площади на одного жителя. Тем не менее, проблема по обеспечению жильем населения существует.

Жители муниципального образования в последнее время активно выделяют земельные участки под строительство индивидуальных жилых домов, встают в очередь в программу «Устойчивое развитие сельских территорий» и т.д.

К услугам ЖКХ предоставляемым в поселении относится водоснабжение. Развитие среды проживания населения муниципального образования создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача, улучшение качества предоставляемых услуг.

Муниципальное образование не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, электроснабжение и водоснабжение, водоотведение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения муниципального образования, понимание жителями муниципального образования сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

Главной целью Программы развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Ныгда» Аларского района Иркутской области на 2018-2032 гг. является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития муниципального образования через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

2. развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;

3. отремонтировать дороги внутри и между населенными пунктами муниципального образования;

4. улучшить состояние здоровья населения путем вовлечения в спортивную и культурную жизнь сельского муниципального образования;

5. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

6. активизация культурной деятельности;

7. развить личные подсобные хозяйства;

8. создать условия для безопасного проживания населения на территории муниципального образования;

9. повышение качества и уровня жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваются как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

**7. Основные стратегическими направлениями развития муниципального образования**

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития муниципального образования должны стать следующие действия:

**Экономические:**

1. Содействие развитию сельскохозяйственного бизнеса, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов, восстановление объектов образования, культуры и спорта.

2. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства для развития муниципального образования и организации новых рабочих мест.

**Социальные**:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории муниципального образования).

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

- организация торговли населения продукцией с личных подворий на «Областной ярмарке»;

-по максимуму привлечение населения к участию в сезонных ярмарках со своей продукцией;

-помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;

-поддержка предпринимателей ведущих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в муниципальное образование (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

- помощь членам их семей в устройстве на работу;

- помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

-консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

-содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение).

5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории муниципального образования;

6. Освещение населенных пунктов поселения на должном уровне.

7. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутри - поселковых дорог.

8. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства муниципального образования.

**8. Система основных программных мероприятий по развитию муниципального образования «Ныгда»**

Задача формирования стратегии развития муниципального образования не может быть конструктивно решена без  анализа, выявления    и адекватного описания его важнейших  характеристик. Для этих целей при разработке Программы был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода - системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики муниципального образования, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие муниципального образования. С данных позиций поселение  представляет собой систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

  Использование системного анализа для  разработки Программы позволило выявить и описать основные сферы деятельности в муниципального образования . Таковыми являются: производственная сфера, сфера управления и развития, а также сферы  обеспечения условий функционирования и поддержания работоспособности основных элементов, составляющих основу муниципального образования.

Мероприятия Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Ныгда» Аларского района Иркутской области включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных  организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам. Перечень  основных программных мероприятий на период 2018-2032 гг., ответственных исполнителей  и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены в таблицах.

**Состав мероприятий по совершенствованию сферы управления и развития  муниципального образования «Ныгда» Аларского района Иркутской области**

| **№** | Содержание мероприятия | Ответственный исполнитель | Сроки выполнения | Ожидаемые результаты |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | Разработка перспективного плана развития муниципального образования в соответствии с программой  комплексного развития социальной инфраструктуры поселения и с требованиями закона № 131-ФЗ | Администрация муниципального образования | 2018 г. | Современная концепция управления муниципальным образованием, включающая основные направления социальной и экономической политики |
| **2** | Разработка плана мероприятий по реализации программы комплексного развития социальной инфраструктуры | Администрация муниципального образования | 2018-2032 гг. | Ежегодный план мероприятий по реализации Программы |
| **3** | Отбор, подготовка и переподготовка персонала для сферы местного самоуправления | Администрация муниципального образования | 2018-2032 гг. | Повышение эффективности муниципального управления (график переподготовки, и обучения специалистов) |
| **4** | Поддержки и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании совместно с Советом поддержки предпринимательства | Администрация муниципального образования | 2018-2032 гг. | Повышение предпринимательской активности в муниципальном образовании |
| **5** | Повышение эффективности использования муниципальной собственности | Администрация муниципального образования | 2018-2032 гг. | Повышение доходной части местного бюджета за счет эффективного использования  муниципальной собственности  (оформление земельных участков и имущества в собственность граждан, получение свидетельств на землю и паспортов на жилые помещения) |
| **6** | Формирование и совершенствование системы муниципального заказа в муниципальном образовании | Администрация муниципального образования | Систематически. | Эффективное использование  местного бюджета за счет внедрения системы муниципального заказа в муниципальном образовании |
| **7** | Проведение систематических мероприятий по продвижению продукции предприятий муниципального образования: участие в проведении ярмарок, выставок, смотров, конкурсов и т.п. | Администрация муниципального образования | 2018-2032 гг. | Стимулирование производства и продвижение на рынок продукции, производимой предприятиями муниципального образования |
| **8** | Совершенствование системы принятия и исполнения местного бюджета | Администрация муниципального образования | 2018 г. | Повышение эффективности бюджетного процесса на местном уровне  (Наработка нормативной базы) |
| **9** | Выполнение мероприятий в соответствии с «Программой комплексного развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования на 2016-2032 годы» | Администрация муниципального образования | 2018-2032гг. | Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг  ( разработка и реализация мероприятий по развитию коммунального комплекса поселения |
| **10** | Разработка системы контроля и регулирования потребительского рынка в муниципальном образовании (полиция, Роспотребнадзор) | Администрация муниципального образования | Систематически | Обеспечение наполнения потребительского рынка товарами и услугами, удовлетворение спроса населения |
| **11** | Организация системы контроля за исполнением Программы развития и ежегодного плана мероприятий по ее реализации | Администрация муниципального образования | Систематически | Выявление отклонений основных фактических показателей развития поселения от запланированных  (Глава муниципального образования) |
| **12** | Контроль за экологической ситуацией и рациональным использованием природных ресурсов на территории поселения | Администрация муниципального образования | Систематически | Улучшение экологической ситуации, сохранение природных ресурсов поселения |
| **13** | Проведение  учета  граждан занимающихся личными подсобными хозяйствами, наличие животных в подворьях определение потенциала развития ЛПХ  Контроль динамики развития ЛПХ.  Выявление потребности в кредитных ресурсах. | Администрация муниципального образования | 2018-2032 | Развитие ЛПХ на территории муниципального образования  (Глава муниципального образования и конкурсная комиссия муниципального образования) |

**Состав мероприятий по обеспечению условий функционирования и поддержанию работоспособности основных элементов муниципального образования «Ныгда»**

| **№** | **Содержание мероприятия** | **Ресурсное обеспечение** | **Сроки выполнения** | **Ожидаемые результаты** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Создание условий для привлечения финансовых ресурсов и инвестиций на территорию муниципального образования | Местный бюджет Областной бюджет  Привлеченные средства | 2018-2032 гг. | Увеличение потоков финансовых ресурсов |
| 2 | Ремонт и содержание дорог в границах муниципального образования, поддержание дорожного полотна в работоспособном состоянии | местный бюджет  300 тыс. руб. в год | 2018-2032 гг. | Обеспечение безопасности дорожного движения и транспортной доступности населенных пунктов муниципального образования |
| 3 | Создание условий для реализации перспективных предпринимательских проектов | Областной бюджет,  местный бюджет | 2018-2032 гг. | Создание новых рабочих мест, повышение уровня оплаты труда персонала, снижение уровня безработицы, увеличение доходной части местного бюджета |
| 4 | Поддержание материально-технической базы учреждений находящихся в ведении администрации муниципального образования  в надлежащем для использования состоянии | Местный бюджет | 2018-2032 гг. | Обеспечение населения необходимыми социальными услугами |
| 5 | Формирование условий для развития личных подсобных хозяйств | Местный бюджет  Областной бюджет | 2018-2032 гг. | Увеличение производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах |
| 6 | Обеспечение участия жителей всех населённых пунктов муниципального образования в социальных, культурных, спортивных и других мероприятиях, проводимых районной и сельской администрациями | Местный бюджет | 2018-2032 гг. | Повышение активности населения, нацеливание на здоровый образ жизни |
| 7 | Благоустройство территории | Местный бюджет  170 тыс.руб. в год | 2018-2032гг. | Благоустроительные работы в населенных пунктах поселения, освещение улиц |

**9.Развитие и поддержка малого предпринимательства**

Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства является одним из главных направлений экономической деятельности, т.к. именно данным сектором решается ряд важнейших проблем социальной стабильности населения. Это, прежде всего, занятость, повышение жизненного уровня населения, увеличение наполняемости бюджета.

Цель политики развития и поддержки малого и среднего предпринимательства - создание благоприятных политических, правовых, экономических и организационных условий для повышения устойчивого и динамичного развития малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих сохранение и создание новых рабочих мест, насыщение рынка отечественными товарами и услугами, стабильное поступление налогов в бюджет муниципального образования, формирование среднего слоя общества, самостоятельно создающего собственное благосостояние и достаточный уровень жизни.

Основные задачи:

- формирование правового пространства, обеспечивающего беспрепятственное развитие малого и среднего предпринимательства.

- выявление и поддержка приоритетных направлений развития малого бизнеса.

- формирование положительного общественного мнения о деятельности предприятий малого и среднего бизнеса, укрепление социального статуса, повышение престижа и создание механизма защиты предпринимательства.

- участие предпринимателей в формировании политики муниципального образования по развитию малого и среднего предпринимательства (Совет предпринимателей);

- вовлечение в предпринимательскую деятельность представителей различных слоев населения;

- увеличение доходов населения и создание условий для самореализации граждан;

поддержка в продвижении местных товаропроизводителей посредством ярмарочно-выставочных мероприятий.

При проведении конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки товаров, услуг для нужд муниципального образования субъектам малого предпринимательства оказывается преимущество.

В рамках реализации политики в области развития малого и среднего предпринимательства определены следующие приоритеты:

1) организация мероприятий по сбыту сельскохозяйственной продукции;

2) производство товаров народного потребления продовольственного и промышленного назначения;

3) развитие народных ремесел, туризма;

4) бытовые услуги (ремонт, реставрация и пошив обуви; ремонт и пошив верхней одежды; фотография; парикмахерские и др.)

5) строительство, в том числе жилья;

6) выполнение дорожных работ;

7) производство строительных материалов;

Система программных мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства представлена следующими направлениями:

1. Сдача в аренду земли с целью производства сельскохозяйственной продукции, организации культурного отдыха населения, создания новых рабочих мест, увеличения местного бюджета.

Проведение различных конкурсов среди предпринимателей.

Сдача в аренду не жилых муниципальных помещений и помещений муниципальных учреждений и предприятий под создание и развитие приоритетных сфер услуг.

**10.Развитие коммунального комплекса**

Развитие среды проживания населения муниципального образования создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления муниципального образования стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса. Улучшение качества предоставления коммунальный услуг.

Муниципальное образование не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение и газоснабжение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения муниципального образования, понимание жителями муниципального образования сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

**11. Благоустройство**

Все возрастающее значение в формировании имиджа любой территории приобретают чистота и качество благоустройства. Статьей 14 Федерального закона N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления" определены вопросы местного значения поселений в части создания благоприятных условий для жизнедеятельности граждан в контексте благоустройства. Чистота и благоустройство территории обеспечивают нормальное функционирование сложного организма. С улучшением чистоты и качества благоустройства территории, увеличится привлекательность муниципального образования для населения. Улучшение имиджа муниципального образования привлечет в экономику внешние инвестиции, благодаря которым повысится качество жизни населения.

При обустройстве придомовой территории и дворов необходимо уделять больше внимания созданию зеленых уголков отдыха с применением архитектурных композиции. Привлечение жителей муниципального образования для выполнения работ по благоустройству территории муниципального образования и участия в конкурсах проводимых администрацией муниципального образования и администрацией Иркутской области

**12. Обеспечение безопасности населения**

Так как личная безопасность населения является составляющей понятия "качество жизни" жителей любой территории, в число приоритетов могут быть включены такие направления, как:

- профилактика детской и подростковой беспризорности и преступности;

- система социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

- организация работы добровольных народных дружин (по соблюдению пожарной безопасности, общественного порядка);

- обеспечение пожарной безопасности населения.

**13.Социальное развитие муниципального образования**

За последние годы, в результате резкого спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли, увеличилось отставание села от города по уровню и условиям жизнедеятельности, снизилась доступность образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг для населения.

Сложившаяся в муниципальном образовании ситуация препятствует формированию социально-экономических условий устойчивого развития агропромышленного комплекса. Уровень и качество жизни напрямую зависят от состояния и обеспеченности сельского населения жильем, инженерной инфраструктурой, социальными объектами - школами, медицинскими, культурно-досуговыми учреждениями.

В рамках социального развития предполагается проведение программных мероприятий по развитию личных подсобных хозяйств в поселении и участие в реализации целевых программах.

Таким образом, Программа развития муниципального образования на 2017-2032 гг.  представлена в виде совокупности конкретных мероприятий и ожидаемых результатов, сгруппированных по обозначенным выше системным признакам и направленных на достижение основных социально-экономических целей поселения на основе эффективного использования имеющихся ресурсов и потенциала территории.

5.   Оценка эффективности мероприятий Программы

  Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций,  позволит достичь следующих показателей комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования.

В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень развития социальной инфраструктуры муниципального образования в рамках выделенных приоритетов проводится ежегодный  мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

**14.   Организация контроля за реализацией Программы**

            Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти сельского поселения.

            Общее руководство Программой осуществляет Глава поселения, в функции которого в рамках реализации Программы входит:

            - определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы;

            -утверждение Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования;

            - контроль за ходом реализации программы развития социальной инфраструктуры муниципального образования;

            - рассмотрение и утверждение предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

            -утверждение проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

             Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники Администрации муниципального образования под руководством Главы муниципального образования.

Глава муниципального образования осуществляет следующие действия:

            - рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;

            - выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.

            - взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений муниципального образования в районные и областные целевые программы;

-контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;

 -осуществляет руководство по:

      - подготовке перечня муниципальных целевых программ муниципального образования, предлагаемых

к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;

            - составлению ежегодного плана действий по реализации Программы;

            - реализации мероприятий Программы муниципального образования.

             Специалисты администрации муниципального образования осуществляет следующие функции:

            -подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;

            -подготовка проектов программ муниципального образования по приоритетным направлениям Программы;

            -формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета муниципального образования;

            -подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

            -прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;

            -предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов,  представленных участниками Программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости;

**15.   Механизм обновления Программы**

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий,

- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;

- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Внесение изменений в Программу производится по итогам годового отчета о реализации программы, проведенного общественного обсуждения, по предложению Думы муниципального образования и иных заинтересованных лиц.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя.

По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

**16. Заключение**

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления муниципального образования (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов муниципального образования.

Ожидаемые результаты:

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития муниципального образования, что позволит ей достичь высокого уровня социально-экономического развития:

- проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;

- строительство новых водопроводных сетей, выполнение работ по очистке воды, повысит уровень обеспеченности населения водой;

- ремонт автомобильных дорог обеспечит безопасность дорожного движения и связь с населенными пунктами муниципального образования.

- улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;

- защищенности личности, безопасности жизнедеятельности общества, стабилизации обстановки с пожарами на территории муниципального образования;

- привлечения внебюджетных инвестиций в экономику муниципального образования;

- повышения благоустройства муниципального образования;

- развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования, повышение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет муниципального образования;

- формирования современного привлекательного имиджа муниципального образования.

Результатом реализации программы должна стать стабилизация социально-экономического положения муниципального образования, улучшение состояния жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфер, эффективное использование бюджетных средств и имущества; улучшение благоустройства территории.

Реализация Программы позволит:

1) повысить качество жизни жителей муниципального образования, сформировать организационные и финансовые условия для решения проблем муниципального образования;

2) привлечь население муниципального образования к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность и экономический рост в муниципальном образовании в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована  через программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования.

Переход к управлению муниципальным образованием через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в  форме программных мероприятий, позволяет обеспечить  социально-экономическое развитие, как отдельных муниципального образования, так и муниципального образования в целом.

Разработка и принятие  программы развития муниципального образования позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые  для её реализации механизмы, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров муниципального образования, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.